

**Рекомендации / предложения, направленные на совершенствование системы
муниципального управления субъектами бюджетного планирования
(распоряжение Администрации города Челябинска от 22.11.2021 № 13307 «Об утверждении
перечня субъектов бюджетного планирования, их функций и полномочий»)**

Дата рекомендации	Содержание	Сроки рассмотрения адресатом и получения ответов	Принятые меры (результаты рассмотрения)
Главе города Челябинска			
от 04.02.2022 № 03/7-12/48	<p>По результатам оперативного анализа и мониторинга бюджетного процесса в городе Челябинске предложено:</p> <p>1) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, на которых возложена персональная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных функций, а также за несвоевременные и (или) противоречащее действующему законодательству Российской Федерации принятые решения;</p> <p>2) отменить постановление № 225-п в действующей редакции и разработать проект постановления «О системе управления муниципальными программами города Челябинска», в котором предусмотреть все необходимые взаимодействия и направить на согласование в Контрольно-счетную палату на стадии разработки (по аналогии с Магнитогорском, Красноярском).</p> <p>В обязательном порядке включить в новый порядок направление в КСП для формирования заключений по результатам экспертизы (на стадии разработки проекта бюджета) проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы, в целях планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;</p> <p>3) внести изменения в действующие нормативные правовые акты города обязанность представления на экспертизу в Контрольно-счетную палату проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета;</p> <p>4) обеспечить исполнение статьи 5 Закона № 6-ФЗ путем внесения необходимых изменений в бюджет города на 2022 год по увеличению финансирования Контрольно-счетной палаты для исполнения полномочий в части проведения экспертизы муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ) и иных новых полномочий, возложенных Законом №</p>	-	На рассмотрении

	6-ФЗ с 1 октября 2021 года.		
от 19.10.2021 № 06-22/484	<p>В целях соблюдения бюджетного законодательства в части исполнения бюджетных полномочий предложено:</p> <p>1) внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов муниципальных правовых актов Администрации города, в целях проведения экспертизы правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, или приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).</p> <p>2) направлять проекты вышеуказанных актов (программ) в Контрольно-счетную палату в рабочем порядке до внесения соответствующих изменений в целях проведения их экспертизы.</p>	-	<p>По состоянию на 07.02.2022 правовая регламентация направления проектов правовых актов (муниципальных программ) не осуществлена.</p> <p>В рабочем порядке в 2021 году поступил на экспертизу единственный проект изменений, вносимых в муниципальную программу «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске», утвержденную распоряжением Администрации города Челябинска от 01.02.2021 № 919</p>
от 07.10.2021 № 06-22/455	<p>В целях выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости направлены предложения:</p> <p>1) о необходимости финансового обеспечения представления председателя Контрольно-счетной палаты по формированию штатной численности Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 01.10.2021;</p> <p>2) подготовке заключения на проекты решений Челябинской городской Думы от 26.06.2018 № 41/3, «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, ее структуре и штатной численности» и их согласования для направления в Думу;</p> <p>3) о рассмотрении возражений на доведенные предельные ассигнования без учета изменений Закона № 6-ФЗ.</p>		<p>Получено отрицательное заключение Администрации города Челябинска, в обоснование которого аргументация не превышения предельных нормативов, установленных постановлением Правительства Челябинской области от 12.10.2021 №7-12984/21-0-1</p>
от 25.05.2021 № 06-22/271	<p>По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов внутригородских районов предложено:</p> <p>1) обеспечить результативное и в полном объеме использование в бюджетных ассигнований районов, в том числе межбюджетных трансфертов;</p> <p>2) при подготовке муниципальных программ планировать их финансовое обеспечение с учетом надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, заключаемых в целях реализации мероприятий соответствующих программ;</p> <p>3) усилить контроль за ходом исполнения подрядчиками условий заключенных контрактов. В случае их ненадлежащего исполнения</p>	-	<p>Проведено совещание Главой города с участием председателя Контрольно-счетной палаты, глав внутригородских районов по вопросу эффективного и результативного расходования бюджетных средств</p>

	своевременно предъявлять к ним предусмотренные условиями контрактов меры ответственности; 4) исключить факты расходования бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.		
Челябинской городской Думе			
от 19.10.2021 № 06-22/485	В целях соблюдения бюджетного законодательства в части исполнения бюджетных полномочий предложено внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие подготовку проектов решений Челябинской городской Думы, в целях проведения экспертизы правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, или приводящих к изменению доходов местного бюджета.		Согласованный председателем Контрольно-счетной палаты проект соответствующего нормативного правового акта, предусматривающий в составе пакета документов, представляемых в Думу, заключения по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты впоследствии был внесен в редакции без соответствующей экспертизы.
от 07.10.2021 № 06-22/454	В целях соблюдения Закона № 6-ФЗ предложено рассмотреть представление председателя Контрольно-счетной палаты по формированию штатной численности Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 01.10.2021 в целях выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости направлены предложения.		Представление не рассмотрено
Заключение на проект бюджета № 04-02/44	По результатам рассмотрения проекта бюджета на 2022 и плановый период 2023-2024 гг. рекомендовано: 1) рассмотреть повторно в первом квартале 2022 года представление председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска по формированию штатной численности с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости и принять соответствующие нормативные правовые акты; 2) пересмотреть порядок рассмотрения и принятия бюджета в части установления количества чтений и сроков рассмотрения Проекта бюджета постоянными комиссиями городской Думы.		Рекомендации на рассмотрении
Заместителю Главы города по экономическому развитию и инвестициям			
от 30.12.2021 № 06-22/598	В целях повышения эффективности системы бюджетного и программного планирования: 1) разработать в течение месяца «Дорожную карту», предусматривающую мероприятия, направленные на создание (развитие) эффективной	-	На рассмотрении

	<p>межведомственной системы муниципального управления разработки и реализации документов стратегического и бюджетного планирования.</p> <p>2) инициировать и обеспечить внесение изменений в правовые акты, регулирующие разработку, контроль и оценку эффективности муниципальных программ.</p>		
Заместителю Главы города Челябинска по социальному развитию			
от 14.10.2021 № 06-22/464	<p>По итогам контрольного мероприятия в сфере социальной политики предложено:</p> <p>1) разработать и утвердить в установленном порядке административный регламент предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь гражданам в связи с чрезвычайной ситуацией социального характера»;</p> <p>2) разработать и утвердить в установленном порядке методику фактического подсчета двух качественных показателей муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска».</p>	19.11.2021	<p>Постановлением Администрации города Челябинска от 31.08.2021 № 284-п утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь гражданам при возникновении чрезвычайных обстоятельств».</p> <p>Приказом Комитета социальной политики города Челябинска от 16.06.2021 № 197 утверждена «Методика расчета показателей муниципального задания».</p>
от 14.10.2021 № 06-22/461	<p>По итогам контрольного мероприятия в сфере молодежной политики предложено:</p> <p>1) внести изменения в Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат для реализации социально значимых проектов в сфере молодежной политики, утвержденный постановлением Администрации города Челябинска от 12.04.2018 № 155-п, в части определения (установления, уточнения):</p> <p>– контроля за соблюдением заявителями / получателями субсидии на реализацию социально значимых проектов одного из обязательных условий для ее получения – наличие (и дальнейшее использование) собственных средств некоммерческой организации в объеме не менее 10 процентов от величины общего бюджета проекта;</p> <p>– порядка и периодичности проведения плановых и внеплановых проверок.</p>	19.11.2021/ 18.11.2021	<p>Постановлением Администрации города Челябинска от 26.10.2021 № 364-п внесены изменения в Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат для реализации социально значимых проектов в сфере молодежной политики.</p>
Заместителю Главы города Челябинска по дорожному хозяйству и транспорту			
от 14.05.2021 № 06-22/232	<p>По результатам проверки годовой бюджетной отчетности курируемых ГРБС предложено:</p> <p>1) рассмотреть подходы к управлению муниципальными контрактами с досудебной</p>	-	На рассмотрении

	<p>перспективой взыскания неустойки;</p> <p>2) обеспечить качество подготовки муниципальных программ с преемственностью национальных целей и задач;</p> <p>3) обеспечить исполнение мероприятий, направленных на реализацию национальных проектов;</p> <p>4) усилить контроль за ходом исполнения подрядчиками условий заключенных контрактов. В случае их ненадлежащего исполнения своевременно предъявлять к ним предусмотренные условиями контрактов меры ответственности;</p> <p>5) усилить меры по сокращению дебиторской задолженности по пени, начисленным за неисполнение условий муниципальных контрактов, не допускать рост дебиторской задолженности.</p>		
от 18.02.2021 № 06-22/94	<p>По итогам контрольного мероприятия в сфере дорожного хозяйства предложено обеспечить правовую регламентацию взаимодействия балансодержателей инженерных сетей, Комитета дорожного хозяйства, подрядчиков по муниципальным контрактам с распределением обязательств и уровня ответственности, что позволило бы обеспечить качество автомобильных дорог и увеличить сроки эксплуатации асфальтового покрытия, в том числе и в рамках реализации национальных проектов.</p>	-	Рекомендация не исполнена.
от 27.10.2021 № 06-22/497	<p>По результатам экспертно-аналитического мероприятия в части анализа мер по сокращению объектов незавершенного строительства (далее – ОНС):</p> <p>1) обеспечивать реализацию Плана мероприятий по снижению ОНС (дорожная карта) в установленные сроки;</p> <p>2) принимать меры по постановке на кадастровый учет и государственной регистрации права построенных и эксплуатируемых ОНС, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие документы (судебный порядок по признанию бесхозным имуществом, постановка на кадастровый учет автомобильных дорог);</p> <p>3) определять юридическую судьбу ОНС или затрат, понесенных на незавершенное строительство.</p>	-	<p>Распоряжением Администрации города Челябинска от 30.12.2021 № 14884 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Челябинска» уточнены характеристики объектов, что позволит, по мере получения на них технических планов, направить заявления в Управление Росреестра по Челябинской области о постановке объектов на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права муниципальной собственности.</p>
Заместителю Главы города Челябинска по строительству			
от 19.03.2021 № 06-22/157	<p>По результатам проверки МКУ «Челябстройзаказчик» предложено разработать нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления в МКУ «Челябстройзаказчик» муниципальными</p>	19.04.2021	<p>Принято распоряжение Администрации города Челябинска от 18.11.2021 № 13168 «Об утверждении Положения</p>

	учреждениями локальных смет по объектам ремонта, не подлежащих государственной экспертизе, для проверки их достоверности.		об организации проведения проверки и согласования сметной документации объектов, не подлежащих государственной экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации».
от 27.10.2021 № 06-22/495	<p>По результатам экспертно-аналитического мероприятия в части анализа мер по сокращению ОНС:</p> <p>1) обеспечить реализацию Плана мероприятий по снижению ОНС в установленные сроки;</p> <p>2) организовать бесперебойную работу единой системы учета ОНС, в том числе на базе информационных систем;</p> <p>3) принять правовой акт, определяющий порядок принятия решения о прекращении или о нецелесообразности осуществления капитальных вложений, в том числе по результатам вложений, предшествующих строительству, с учетом постановления Правительства Российской Федерации, определяющего порядок принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство (далее – Порядок принятия решений).</p>	-	<p>1. Распоряжением Администрации города Челябинска от 29.06.2021 № 7306 создана рабочая группа по организации работы, направленной на сокращение объемов и количества ОНС; назначен ответственный по организации и координации работы, направленной на снижение объема и количества ОНС (заместитель Главы города Челябинска по строительству).</p> <p>2. Разработан план мероприятий (дорожная карта) по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства в Челябинском городском округе, в котором все ОНС классифицированы по признакам, определены сроки по решению вопросов с ОНС, сформирован перечень построенных, но числящихся в составе незавершенного строительства объектов и затрат (далее – План мероприятий по снижению ОНС).</p> <p>3. Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального</p>

			строительства муниципальной собственности в проекте.
Заместителю Главы города Администрации города Челябинска по городскому хозяйству			
10.07.2020 № 06-21/378	По результатам контрольного мероприятия предложено подготовить предложения по внесению изменений в Распоряжение Главы г. Челябинска мот 25.12.2008 № 5517 «Об установлении цен на услуги, оказываемые МКУ «ЧГСС» в части приведения положений данного распоряжения в соответствии с уставной деятельностью МКУ «ЧГСС».	13.08.2020/ 11.11.2021 (дополните льно)	Распоряжение Главы г. Челябинска от 25.12.2008 № 5517 «Об установлении цен на услуги, оказываемые МКУ «ЧГСС»» признано утратившим силу. В устав МКУ «ЧГСС» внесены соответствующие изменения. Распоряжением Администрации г. Челябинска от 02.11.2021 № 12532 утверждены новые тарифы на оказание платных услуг МКУ «ЧГСС».
от 15.10.2021 № 06-22/478	По результатам контрольного мероприятия предложено: 1) обеспечить соответствие сроков обсуждения муниципальных программ сроку, установленному Федеральным приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды» и Государственной программы Челябинской области – не менее 30 дней 2) предусмотреть в Порядке № 84-п ¹ процедуры, позволяющие вносить изменения в перечень работ без решения собственников помещений МКД в случае перераспределения остатка денежных средств, образовавшегося от экономии по результатам торгов и расторжении муниципальных контрактов по благоустройству общественных территорий, на благоустройство дворовых территорий.	18.11.2021	Постановлением Администрации города Челябинска от 24.01.2022 № 19-п проведена корректировка сроков общественного обсуждения муниципальных программ. Внесение изменений в Положение об УЖКХ № 224-п постановление Администрации города Челябинска от 07.03.20217 № 84-п запланировано в срок до 01.03 2022 (на контроле Контрольно-счетной палаты).
Заместителю Главы города по правовым и имущественным вопросам			
от 14.05.2021 № 06-22/231	По результатам проверки годовой бюджетной отчетности курируемых ГРБС предложено: 1) усилить меры по неналоговым поступлениям в бюджет города путем сокращения дебиторской задолженности, получения дохода от распоряжения муниципальным имуществом (аренда, продажа). 2) обеспечить полноту исполнения полномочий главного администратора доходов городского		На рассмотрении

¹Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории многоквартирного дома и наиболее посещаемой территории города Челябинска в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2018 - 2022 годъ», утвержденный постановлением Главы города Челябинска от 07.03.2017 № 84-п (в редакции от 27.09.2017 № 412-п) (далее- Порядок № 84-п).

	<p>бюджета по начислению, учету и контролю за полнотой и своевременностью поступления платежей в доходы городского бюджета в целях недопущения образования безнадежной к взысканию задолженности;</p> <p>3) обеспечить полное освоение межбюджетных трансфертов;</p> <p>4) рассмотреть вопрос о разработке муниципальных правовых актов, касающихся единого учета объектов незавершенного строительства, порядка списания, сноса, приватизации, передачи в концессию соответствующих объектов;</p> <p>5) при подготовке муниципальных программ планировать их финансовое обеспечение с учетом надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, заключаемых в целях реализации мероприятий соответствующих программ.</p>		
от 27.10.2021 № 06-22/495	<p>По результатам экспертно-аналитического мероприятия в части анализа мер по сокращению ОНС:</p> <p>– принять Порядок (регламент) взаимодействия КУИиЗО с балансодержателями объектов незавершенного строительства в целях оперативного оформления документов для принятия объектов незавершенного строительства в муниципальную казну города Челябинска и вовлечению их в хозяйственный оборот.</p>	-	Распоряжением Администрации города Челябинска от 02.11.2021 № 12528 утвержден Порядок взаимодействия при организации ведения реестра муниципального имущества города Челябинска.
от 19.03.2021 № 06-22/155	<p>По результатам проверки МКУ «Челябстройзаказчик» рекомендовано:</p> <p>– обеспечить надлежащий земельный контроль в части самовольного занятия земельных участков владельцами незаконно установленных автостоянок в результате чего нарушается принцип платности использования земли.</p>	-	Рекомендации не исполнены
Комитет финансов города Челябинска			
от 30.04.2021 № 06-22/221 Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета	<p>По результатам проверки годовой бюджетной отчетности курируемых ГРБС рекомендовано:</p> <p>1) принять меры по оптимизации муниципальных программ, не отвечающих признакам документа стратегического планирования, в том числе направленных на содержание аппарата и обеспечение деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>2) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок № 225-п.</p>		Рекомендации не исполнены
Заключение на проект бюджета № 04-02/44	<p>По результатам рассмотрения проекта бюджета на 2022 и плановый период 2023-2024 гг. рекомендовано:</p> <p>1) исключить нарушения положений Бюджетного кодекса при формировании и предоставлении Проекта бюджета города Челябинска;</p> <p>2) отразить в текстовой части Проекта решения о бюджете (пункт 2 решения) объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам внутригородских районов в плановом периоде (2023 и 2024 года);</p>		Получено письменное возражение на выводы Контрольно-счетной палаты

	<p>3) уточнить объемы бюджетных ассигнований с учетом указанных в настоящем заключении замечаний;</p> <p>4) дополнить Пояснительную записку, предоставляемую к Проекту решения о бюджете следующей информацией с целью объективного проведения экспертно-аналитического мероприятия и оценки обоснованности показателей бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> – объемы задолженности по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, зачисляемых в бюджет города Челябинска и контролируемых налоговыми органами, и ожидаемые объемы ее поступления в проектируемом периоде; – показатели муниципальных программ по годам их реализации с описанием причин и условий изменений (отклонений) по отношению к предыдущему году; <p>5) в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга проводить работу с кредитными организациями по снижению процентных ставок, регулярный мониторинг финансового рынка, работу по замещению привлеченных и планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций бюджетными кредитами;</p> <p>6) обеспечить эффективную систему управления муниципальным долгом, предусматривающую качественное планирование муниципальных заимствований, и меры, направленные на снижение муниципального долга;</p> <p>7) отразить в перечне источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале (долей в уставных капиталах).</p>		
--	--	--	--